



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.06.2018

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

13.06.2018 tarihinde saat 15.35’de Şeyh Mahallesi Kocumustafa Efendi Caddesi Muğla Büyükşehir Belediyesi 1 No.lu Hizmet Binasında toplanan Komisyonumuzca; İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı’nın 11.06.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.3476 sayılı yazısı ile Meclis’e sunulan, Belediye Meclisimizin 13.06.2018 tarihli toplantısında İmar ve Bayındırlık Komisyonuna havale edilen “İlimiz, Menteşe ilçesinde bulunan “*Katı Atık Düzenli Depo Alanı*” amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı plan hükümlerine ilave plan hükmü eklenmesine ve plan hükmü değişikliğine ilişkin hazırlanan plan hükmü değişikliğinin, 5216 sayılı Kanunun 7/b ve 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi” konusu görüşüldü.

İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı’nın 11.06.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.3476 sayılı yazısında;

- İlgi** : (a) Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığımızın 21.05.2018 tarih ve E.1588 sayılı yazısı.
(b) Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığımızın 06.09.2017 tarih ve 2851 sayılı yazısı.

İlgi (a) ve (b) yazıları ile Büyükşehir Belediye Başkanlığımızın sorumluluk alanında bulunan Fethiye, Ortaca, Marmaris, Menteşe ve Milas İlçelerindeki toplam 5 adet Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasına ilişkin 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu göre üst hakkın tesis edilmesi ihalesi sonucunda yüklenici firma tarafından 15 yıllığına katı atıktan enerji üretim tesisi kurulacağı ve bu enerji üretim tesislerine yönelik projeler hazırlandığı belirterek Katı Atık Depolama Tesislerinin onaylı plan hükümlerinin revize edilmesi talep edilmiştir.

Plan hükmü değişikliğine konu olan ve biokütle enerji tesisi kurulması planlanan Menteşe İlçesi Sınırlarında bulunan Menteşe Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasının Mülga İl Genel Meclisinin 02.04.2012 tarih ve 290 sayılı kararı ile onaylı “Katı Atık Düzenli Depo Alanı” amaçlı 1/5000 ve 1/1000 ölçekli Nazım ve Uygulama İmar Planının bulunduğu anlaşılmıştır.

Menteşe Katı Atık Düzenleme Depolama Sahası, Büyükşehir Belediye Başkanlığımıza tahsisli Orman ve Milli Emlak arazisi ile Belediye Başkanlığımıza ait Mülkiyetlerden oluşmaktadır.

Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasına ilişkin yüklenici firma tarafından Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığına sunulan ve kurulması planlanan Biokütle Enerji Tesisinin Ormandan Tahsisli alan ve 182,183,184,185,186,191,192 ve 193 parseller içerisinde kurulabilecektir.

Büyükşehir Belediye Başkanlığımızın hüküm ve tasarrufunda bulunan Katı Atık Düzenli Depolama Sahalarında üst hakkı tesis edilmesi amacıyla Başkanlığımız ile Yüklenici firma Arel Çevre Yatırımları Enerji Elektrik Üretimi Ltd.Şti arasında 21.06.2017 tarihinde sözleşme imzalanmış ve sözleşme kapsamında yüklenici firma tarafından Fethiye, Ortaca, Marmaris, Menteşe ve Milas İlçelerindeki 5 adet Katı Atık Düzenli Depolama Sahasına ilişkin depo gazından enerji üretimine yönelik hazırlanarak Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığına sunulan Biokütle Enerji Tesisi Projeleri ve Proje Özetleri Başkanlığımıza iletilmiştir.

Başkanlığımıza iletilen Enerji Tesisi Projeler ilgili kurum ve kuruluşlara iletilerek yapılacak plan hükmü değişikliğine ilişkin görüşleri talep edilmiş ve Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü ve Muğla Orman Bölge Müdürlüğü İzin ve İrtifak Şube Müdürlüğü’nden görüşler alınmıştır.

Teklif plan hükmü değişikliğine ilişkin alınan kurum görüşlerinde(Ek-3); Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü’nün 28.09.2017 tarih E.26168 sayılı görüş yazısında; “... 5 adet Katı Atık Düzenleme Depolama Sahası incelenmiş olup, 4 tane saha içinde bugün itibarıyla Genel Müdürlüğümüze rüzgâr ve güneş enerjisine dayalı elektrik üretim tesisi kurmak için lisanslı ve/veya lisanssız herhangi bir başvuru olmadığından Genel Müdürlüğümüz görev ve sorumluluk alanı kapsamında bahse konu talebin gerçekleştirilmesine engel bir hal bulunmadığı, ancak Menteşe Enerji Üretim santralinin, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu tarafından 2015 yılından alınan rüzgar enerjisine dayalı önlisans başvurularından 76652 numaralı projeye ait santral sahasıyla kesiştiği tespit edildiği, Menteşe Enerji Üretim



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.06.2018

Santralinin yerinin değişmemesi kaydıyla ve EPDK'dan önlisans almak koşuluyla Genel Müdürlüğümüz görev ve sorumluluk alanı kapsamında bahse konu talebin gerçekleştirilmesinde bir hal bulunmadığı”,

Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nün 05.10.2017 tarih ve E.9408 sayılı görüş yazısında; "... yapılacak tesislere ilişkin plan notu değişikliği teklifi bulunmamakta olup 1/100000 ölçekli Aydın-Denizli-Muğla Çevre Düzeni Planı Plan hükümleri; "7.38. Katı atıkların düzenli toplanması ve depolanması esas olup bu alanlarda katı atıkların kontrolü yönetmeliği hükümlerinde belirlenen kriterler çerçevesinde uygulama yapılacaktır." ve "8.23. Atık Bertaraf, Depolama ve Geri Kazanım Tesisi Alanları" hükümlerine uyulması gerekmektedir. Söz konusu 5 adet Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasından, Milas Fethiye, Marmaris ve Menteşe Katı Atık Düzenleme Depolama Tesislerinin,, 2872 sayılı Çevre Kanununun 9. maddesine göre ilan edilen "Özel Çevre Koruma Bölgesi" ve 2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamında ilan edilmiş olan doğal sit alanı sınırları dışında kaldığının bildirildiği,

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü'nün 02.03.2016 tarih ve E.3602 sayılı görüş yazısında; "... Bakanlığımızca, 25.11.2014 tarihli ve 29186 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanarak yürürlüğe giren ÇED Yönetmeliği "Olağanüstü Durumlar ve Özel Hükümler" başlıklı 24. Maddesi (d) bendi "Teknoloji değişikliği uygulamak suretiyle, verim artırımına, doğal kaynak kullanımını azaltmaya ve/veya çevre kirliliğini azaltmaya yönelik yapılacak istenilen değişiklikler veya prototip üretim yapan projeler" kapsamında yeniden yapılan değerlendirme sonucunda; mevcut depolama alanlarının dışına çıkılmaması kaydıyla, oluşan biyogazın toplanması ve değerlendirilebilir atıkların geri kazanımı amaçlı ön işleme tabi tutulması konusunda ÇED Yönetmeliği doğrultusunda yapılacak herhangi bir işlem bulunmadığı”,

Muğla Orman Bölge Müdürlüğü İzin ve İrtifak Şube Müdürlüğü'nün 04.01.2018 tarih ve E.35368-16-28 Sayılı görüş yazısında; "... Fethiye, Ortaca, Marmaris, Menteşe İlçelerinde bulunan tesislerin katı atık bertaraf ve düzenli depolama sahası olarak kullanılmak üzere ormanlık alanlarda izin verildiği, bu sahalarda yapılacak ilave kullanım ve yatırımların söz konusu olması halinde ayrıca izin alınması gerektiği, izinli sahalarda enerji üretimi için kurulacak tesisler için izin sınırlarına bağlı kalınması ve faaliyet öncesi izin alınması koşulu ile onaylı plan notlarının değiştirilmesinde sakınca olmadığı” iletilmiştir.

Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü'nün 28.09.2017 tarih E.26168 sayılı görüş yazısı doğrultusunda Menteşe İlçesindeki Katı Atık Düzenleme Depolama Tesisi sınırlarında Arel Çevre Yatırımları Enerji ve Elektrik Üretimi Anonim Şirketi adına yatırıma başlanabilmesi için gerekli onay, izin, ruhsat ve benzerlerinin alınabilmesi amacıyla 03.05.2018 tarihinde 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun ve ilgili mevzuat uyarınca Enerji Piyasası Düzenleme Kurulunun 03.05.2018 tarih ve 7820-5 kararıyla ÖN/7820-5/03914 sayılı önlisans verilmiştir.(Ek-3)

Söz konusu katı atık depolama ve düzenleme tesislerinde 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda plan hükmü değişikliği yapılarak bu tesislerde yenilenebilir enerji kaynaklarından biokütle enerji santrali kurularak enerji üretimi gerçekleştirilmesi planlanmaktadır. Bu doğrultuda 1/100000 ölçekli Aydın-Denizli-Muğla Çevre Düzeni Planı Plan hükümlerinin 7.7, 8.21 ve 8.23 ile Muğla İli 1/25000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyon Plan hükümlerinin 4.5, 5.20 ve 5.21.2 hükümlerine doğrultusunda plan hükmü değişikliği yapılmıştır.

Bu nedenle katı atık düzenleme depolama tesislerinde enerji üretimine yönelik yapılacak faaliyete ilişkin ilgili görüşler ve mevzuatlar doğrultusunda 5 adet plan hükmü eklenmesi ve Büyükşehir Belediye Meclisince 12.10.2017 tarih 330 sayılı meclis kararı onaylanan Muğla İli 1/25000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonu onaylandığından ve Planlar Alanlar Tip İmar Yönetmeliği Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği şeklinde değiştiğinden onaylı 17 nolu plan hükmünün;

“17. Bu planda açıklanmayan hususlarda; 1/100.000 Ölçekli Aydın-Muğla-Denizli Çevre Düzeni Planı, 3194 sayılı İmar Kanunu ve Planlar Alanlar Tip İmar Yönetmeliği hükümleri geçerlidir.” hükmünün,

“17. Bu planda açıklanmayan hususlarda; Muğla İli 1/25.000 Ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonu ve hükümleri, 3194 sayılı İmar Kanunu ve Planlar Alanlar İmar Yönetmeliği hükümleri geçerlidir.” şeklinde düzenlenmesi uygun olacaktır.

Bu kapsamda Büyükşehir Belediye Başkanlığımızın sorumluluk alanında bulunan Menteşe Katı Atık Düzenli Depo Alanına ilişkin 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliği ile 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliğinin, Mekânsal Planlar Yapım Yönetmeliği'nin 21'inci maddesi, 2'inci fıkrasında “(2) Nazım ve uygulama imar planları gerekli görülmesi halinde eş zamanlı olarak hazırlanabilir. Nazım imar planı kesinleşmeden uygulama imar planı onaylanamaz. Ancak, onay yetkisinin aynı idarede bulunması halinde nazım ve uygulama imar planları eş zamanlı olarak onaylanabilir.” denildiğinden 5216 sayılı



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.06.2018

Büyükşehir Belediye Kanununun 7/b ve 7/c maddeleri uyarınca konunun birlikte değerlendirilmesi hususu söz konusu olmuştur.

Makamınızca uygun görülmesi halinde, “Katı Atık Düzenli Depo Alanı” amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı plan hükümlerine ilave plan hükmü eklenmesine ve plan hükmü değişikliğine ilişkin hazırlanan plan hükmü değişikliğinin, 5216 sayılı kanunun 7/b ve 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. Maddeleri uyarınca Belediyemiz Meclisince incelenerek bir karar alınması amacıyla yazımız ve eklerinin Belediyemiz Meclisine havalesini arz ederim. Denilmektedir.

Komisyon Görüşü: “İlimiz, Menteşe ilçesinde bulunan “Katı Atık Düzenli Depo Alanı” amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı plan hükümlerine ilave plan hükmü eklenmesine ve plan hükmü değişikliğine ilişkin hazırlanan plan hükmü değişikliğinin, 5216 sayılı Kanunun 7/b ve 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi” teklifi, Yukarıda metni yer alan İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı’nın 11.06.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.3476 sayılı yazısındaki açıklamaları ve diğer tüm belgeleri ile birlikte Şehircilik İlkeleri, planlama esasları ve hukuka uygunluk yönünden komisyonumuzca incelenmiş olup; 3194 Sayılı Kanunun 8. maddesi ile 5216 Sayılı Kanunun 7/b ve 7/c maddeleri uyarınca **UYGUN OLDUĞUNA** Komisyonumuzca **OYBİRLİĞİ** ile karar verilmiştir.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur. 13.06.2018