



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU
RAPORU

08.08.2019

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

08.08.2019 tarihinde saat 15:30'da Şeyh Mahallesi Kurşunlu Caddesi Muğla Büyükşehir Belediyesi 1 No.lu Hizmet Binası'nda toplanan Komisyonumuzca; İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 02.08.2019 tarih ve 36521862-115.01.06-E.7275 sayılı yazısı ile Meclis'e sunulan, Belediye Meclisimizin 08.08.2019 tarihli toplantısında İmar ve Bayındırlık Komisyonuna havale edilen "Milas Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi Alanında katı atıktan enerji üretimi yapılmasına esas 1/1000 ölçekli İlave Uygulama İmar Planı Plan Hükümü Değişikliğinin, 5216 sayılı kanunun 7/b, 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. Maddeleri uyarınca görüşülmesi" konusu görüşüldü.

İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 02.08.2019 tarih ve 36521862-115.01.06-E.7275 sayılı yazısında;

- İlgi** : a) 21.05.2018 tarih ve E.1588 sayılı Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı yazısı.
b) 03.07.2019 tarih ve E.1836 sayılı Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı yazısı.

İlgi (a) ve (b) yazılar ile Büyükşehir Belediye Başkanlığımız sorumluluk alanında bulunan Milas İlçesi, Burgaz Mahallesi Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasında katı atıktan enerji üretim tesisi kurulacağı ve bu enerji üretim tesisine yönelik proje hazırlandığı belirtilerek Katı Atık Depolama Tesisinin onaylı plan hükümlerinin revize edilmesi talep edilmektedir.

Plan hükümü değişikliğine konu olan ve biyokütle enerji tesisi kurulması planlanan alanın 12.11.2015 tarih ve 395 sayılı Muğla Büyükşehir Belediye Meclis kararı ile onaylı Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi amaçlı 1/1000 ölçekli İlave Uygulama İmar Planı bulunmaktadır.

Planlamaya konu olan Milas İlçesi, Burgaz Mahallesi, 79 ada, 319 ve 320 parsellerde (eski 79 ada, 315 parsel) numaralı taşınmazların (Milas Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi) Büyükşehir Belediye Başkanlığımıza Milli Emlak Müdürlüğü Defterdarlık Makamının 24.04.2018 tarihli ve 5723 sayılı olurları ile kesin tahsisinin uygun görüldüğü bildirilmiştir.

Büyükşehir Belediye Başkanlığımızın hüküm ve tasarrufunda bulunan Katı Atık Düzenli Depolama Sahalarında üst hakkı tesis edilmesi amacıyla Başkanlığımız ile Yüklenici firma Arel Çevre Yatırımları Enerji Elektrik Üretimi Ltd.Şti arasında 21.06.2017 tarihinde sözleşme imzalanmış ve sözleşme kapsamında yüklenici firma tarafından Fethiye, Ortaca, Marmaris, Menteşe ve Milas İlçelerindeki 5 adet Katı Atık Düzenli Depolama Sahasına ilişkin depo gazından enerji üretimine yönelik hazırlanarak Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığına sunulan Biokütle Enerji Tesisi Projeleri ve Proje Özetleri Başkanlığımıza iletilmiştir.

Başkanlığımıza iletilen Enerji Tesisi Projeleri ilgili kurum ve kuruluşlara iletilerek yapılacak plan hükümü değişikliğine ilişkin; Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Milli Emlak Dairesi Başkanlığı, ADM Elektrik Dağıtım A.Ş., Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü, Muğla Büyükşehir Belediyesi Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı görüş yazılarının yer aldığı tespit edilmiştir. (Ek-3)

Teklif plan hükümü değişikliğine ilişkin alınan kurum görüşlerinde;

Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Milli Emlak Dairesi Başkanlığı'nın Bila tarih E.35940 sayılı görüş yazısında; "... Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun 14.03.2019 tarih ve 8486-2 sayılı kararı ile Arel Çevre Yatırımları Enerji ve Elektrik Üretimi Anonim Şirketi adına verilen önlisans kapsamında Muğla İlindeki Arel Enerji Milas Biokütle Tesisi için gerekli olan hazine mülkiyetindeki Milas İlçesi, Burgaz Mahallesi, 79 ada, 315 parsel üzerinde irtifak hakkı tesis edilmesine karar verildiği görülmüş olup, bu kapsamda yapılacak Plan değişikliği çalışmasında planlama alanında Katı Atıktan Enerji Üretimine yönelik imar planı değişikliği yapılmasında İl Müdürlüğümüzce (Milli Emlak Dairesi Başkanlığı) herhangi bir sakınca bulunmadığı" bildirilmektedir.

ADM Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin 24.07.2019 tarih ve 62161 sayılı görüş yazısında; "... Söz konusu kurulacak tesislere ilişkin bağlantı görüşlerimiz ayrıca verilmiş olup, şirketimizce tesislerin kurulmasında herhangi bir sakınca bulunmadığı" bildirilmektedir.



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU
RAPORU

08.08.2019

Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü'nün 28.09.2017 tarih E.26168 sayılı görüş yazısında; "... 5 adet Katı Atık Düzenleme Depolama Sahası incelenmiş olup, 4 tane saha içinde bugün itibarıyla Genel Müdürlüğümüze rüzgâr ve güneş enerjisine dayalı elektrik üretim tesisi kurmak için lisanslı ve/veya lisanssız herhangi bir başvuru olmadığından Genel Müdürlüğümüz görev ve sorumluluk alanı kapsamında bahse konu talebin gerçekleştirilmesine engel bir hal bulunmadığı" bildirilmektedir.

Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nün 05.10.2017 tarih ve E.9408 sayılı görüş yazısında; "... yapılacak tesislere ilişkin plan notu değişikliği teklifi bulunmamakta olup 1/100000 ölçekli Aydın-Denizli-Muğla Çevre Düzeni Planı Plan hükümleri; "7.38. Katı atıkların düzenli toplanması ve depolanması esas olup bu alanlarda katı atıkların kontrolü yönetmeliği hükümlerinde belirlenen kriterler çerçevesinde uygulama yapılacaktır." ve "8.23. Atık Bertaraf, Depolama ve Geri Kazanım Tesisi Alanları" hükümlerine uyulması gerekmektedir. Söz konusu 5 adet Katı Atık Düzenleme Depolama Sahasından Milas, Fethiye, Marmaris ve Menteşe Katı Atık Düzenleme Depolama Tesislerinin, 2872 sayılı Çevre Kanununun 9. maddesine göre ilan edilen "Özel Çevre Koruma Bölgesi" ve 2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamında ilan edilmiş olan doğal sit alanı sınırları dışında kaldığı" bildirilmektedir.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü'nün 28.06.2016 tarih ve E.10767 sayılı görüş yazısında; "... Katı Atık Düzenli Depolama Tesisi Projesi hakkında ÇED Yönetmeliği'nin 14. Maddesi gereğince Bakanlığımızca "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" kararı verilmiş olup, Muğla Valiliği (Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü) tarafından kararın halka duyurulması gerekmektedir. Söz konusu projeye ait Nihai ÇED Raporu ve eklerinde belirtilen hususlar ile 2872 sayılı Çevre Kanununa istinaden yürürlüğe giren yönetmeliklerin ilgili hükümlerine uyulması, mer'i mevzuat uyarınca ilgili kurum/kuruluşlardan gerekli izinlerin alınması, yatırımın başlangıç ve inşaat dönemine ilişkin bilgilendirme raporlarının Bakanlığımıza, projede yapılacak Yönetmeliğe tabi değişikliklerin de bilgilendirme raporlarının Bakanlığımıza veya Muğla Valiliği (Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü)'ne iletilmesi gerekmektedir." bildirilmektedir.

28.06.2016 karar tarihli ve 4214 sayılı karar ile ÇED Olumlu Belgesinin 25.11.2014 tarih ve 29186 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği'nin 14. madde gereğince; "Katı Atık Düzenli Depolama Tesisi" projesi hakkında "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" kararı verildiği bildirilmektedir.

Ayrıca Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 25.11.2014 tarihli ve 29186 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren ÇED Yönetmeliği "Olağanüstü Durumlar ve Özel Hükümler" başlıklı 24. Maddesi (d) bendi "Teknoloji değişikliği uygulamak suretiyle, verim artırımına, doğal kaynak kullanımını azaltmaya ve/veya çevre kirliliğini azaltmaya yönelik yapılmak istenilen değişiklikler veya prototip üretim yapan projeler" kapsamında yeniden yapılan değerlendirme sonucunda; mevcut depolama alanlarının dışına çıkılmaması kaydıyla, oluşan biyogazın toplanması ve değerlendirilebilir atıkların geri kazanımı amaçlı ön işleme tabi tutulması konusunda ÇED Yönetmeliği doğrultusunda yapılacak herhangi bir işlem bulunmadığı" yer almaktadır.

Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü'nün 28.09.2017 tarih E.26168 sayılı görüş yazısı doğrultusunda Milas KADDT'de Enerji Üretimine Yönelik Plan Notu Değişikliği yapılması talep edildiğini, "Milas İlçesindeki Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi sınırlarında Arel Çevre Yatırımları Enerji ve Elektrik Üretimi Anonim Şirketi adına yatırıma başlanabilmesi için gerekli onay, izin, ruhsat ve benzerlerinin alınabilmesi amacıyla 03.05.2018 tarihinde 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun ve ilgili mevzuat uyarınca Enerji Piyasası Düzenleme Kurulunun 03.05.2018 tarih ve 7820-3 kararıyla ÖN/7820-3/03916 sayılı önlisans verildiği" yer almaktadır.

Söz konusu Katı Atık Depolama Ve Düzenleme Tesislerinde 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda plan hükmü değişikliği yapılarak bu tesislerde yenilenebilir enerji kaynaklarından biyokütle enerji santrali kurularak enerji üretimi gerçekleştirilmesi planlanmaktadır. Bu doğrultuda 1/100000 ölçekli Aydın-Denizli-Muğla Çevre Düzeni Planı Değişikliği Plan hükümlerinin 7.7, 8.21 ve 8.23 ile Muğla İli 1/25000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonu Plan hükümlerinin 4.5, 5.20 ve 5.21.2 hükümleri doğrultusunda 1/1000 ölçekli İlave Uygulama İmar Planı Değişikliği yapılmıştır.

Bu kapsamda katı atık düzenleme depolama tesislerinde enerji üretimine yönelik yapılacak faaliyete ilişkin ilgili görüşler ve mevzuatlar doğrultusunda 4 adet plan hükmü eklenmesi ve Büyükşehir Belediye Meclisince 12.10.2017 tarih 330 sayılı meclis kararı onaylanan Muğla İli 1/25000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonu onaylandığından, Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği'nin, Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği şeklinde değişikliğinden (onaylı 12 numaralı):



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU
RAPORU

08.08.2019

“12. Bu planda açıklanmayan hususlarda 3194 sayılı İmar Kanunu ve Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği ve 1/25000 Ölçekli Muğla İli Nazım İmar Planı hükümleri geçerlidir.” Plan Hükümünün,

“16. Bu Planda Açıklanmayan Hususlarda; 1/100000 Ölçekli Aydın Muğla Denizli Çevre Düzeni Planı, 1/25000 Ölçekli Muğla Nazım İmar Planı Revizyonu, 3194 Sayılı İmar Kanunu Ve Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği Hükümleri Geçerlidir.” Şeklinde 1 adet plan hükmü değişikliği düzenlenmiştir.

Makamımızca uygun görülmesi halinde, Milas Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi Alanında katı atıktan enerji üretimi yapılmasına esas 1/1000 ölçekli İlave Uygulama İmar Planı Plan Hükümü Değişikliğinin, 5216 sayılı kanunun 7/b, 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. Maddeleri uyarınca Belediyemiz Meclisince incelenerek bir karar alınması amacıyla yazımız ve eklerinin Belediyemiz Meclisine havalesini arz ederim. Denilmektedir.

Komisyon Görüşü: “Milas Katı Atık Bertaraf Tesisi ile Düzenli Depolama Tesisi Alanında katı atıktan enerji üretimi yapılmasına esas 1/1000 ölçekli İlave Uygulama İmar Planı Plan Hükümü Değişikliğinin, 5216 sayılı kanunun 7/b, 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. Maddeleri uyarınca görüşülmesi” teklifi, yukarıda metni yer alan İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 02.08.2019 tarih ve 36521862-115.01.06-E.7275 sayılı yazısındaki açıklamaları ve diğer tüm belgeleri ile birlikte Şehircilik İlkeleri, planlama esasları ve hukuka uygunluk yönünden komisyonumuzca incelenmiş olup; 5216 sayılı Kanunun 7/b, 7/c ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri gereğince değerlendirilerek Komisyonumuzca **OYBİRLİĞİ İLE UYGUN** bulunmuştur.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur. 08.08.2019